



F.A.R. Maremma

Società consortile a responsabilità limitata

GRUPPO DI AZIONE LOCALE

Regolamento per la definizione dei criteri per l'acquisizione di servizi, forniture e lavori

**Programma di Sviluppo Rurale della Regione Toscana
PSR 2014-2020**

**Misura 19 – Sostegno allo sviluppo locale LEADER
(STLP – sviluppo locale di tipo partecipativo)**



*Approvato con delibera del CdA del 27 Marzo 2019
Approvato con delibera dell'Assemblea dei Soci del 06 Maggio 2019
Aggiornato con delibera del CdA del 30 Marzo 2021
Approvato con delibera dell'Assemblea dei Soci del 26 Luglio 2021*





Sommario

Art. 1 – Oggetto del Regolamento	3
Art. 2 – Normativa di riferimento	4
Art. 3 – Valore stimato dell'appalto.....	4
Art. 4 – Principi comuni alle diverse procedure.....	4
Art. 5 – Le procedure di affidamento e le soglie.....	4
Art. 6 – Affidamento ed esecuzione di contratti di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia prevista all'art. 36 c. 2 lett. a)	5
Art. 7 – Affidamento ed esecuzione di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore alla soglia di cui all'art. 36 c. 2 lett. a) e inferiore a quella prevista all'art. 36 c. 2 lett. b)	8
Art. 8 – Affidamento ed esecuzione di contratti di lavori.....	8

PREMESSA

Il presente Regolamento è redatto in attuazione dello Statuto vigente e del Regolamento Interno, sostituisce integralmente il “Regolamento per la definizione dei criteri per l’acquisizione di lavori di fornitura, installazione e servizi” vigente (approvato dalla Assemblea dei Soci del 25.05.2012).

Il presente Regolamento interviene anche in attuazione degli obblighi derivanti da:

- D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
- Linee Guida n. 4 di ANAC, recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, approvate con Delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 e s.m.i.;
- Regolamenti dell’Unione Europea n. 1303/2013, n. 1305/2013 e n. 808/2014;
- Programma di Sviluppo Rurale della Regione Toscana 2014-2020;
- Atto unilaterale d’impegno e Contratto per l’assegnazione dei contributi sottoscritti con la Regione Toscana per la gestione della Misura 19 del PSR 2014-2020.

Art. 1 – Oggetto del Regolamento

La società disciplina, mediante il presente Regolamento, il sistema di acquisizione sotto soglia comunitaria di beni e servizi, di cui all’art. 36 del D. Lgs. 50/2016, secondo le specifiche tipologie di seguito individuate e nei limiti di spesa previsti.

Considerata la natura dell’attività svolta da F.A.R. Maremma il presente Regolamento disciplina in modo dettagliato **l’affidamento e l’esecuzione di contratti di forniture e servizi per un valore inferiore alla soglia prevista all’art. 36 c. 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016**, rimandando alle Linee Guida n. 4 di ANAC per quanto riguarda l’affidamento e l’esecuzione di contratti di forniture e servizi per un valore superiore a alla soglia prevista all’art. 36 c. 2 lett. a) e fino alla soglia comunitaria di cui all’art. 35 c. 1 lett. b) del Codice dei Contratti pubblici e per l’affidamento e l’esecuzione dei lavori sia sotto che sopra la soglia prevista dal medesimo art. 35.

La società si riserva di ricorrere, nell’esercizio della propria discrezionalità, alle procedure ordinarie, anziché a quelle semplificate, qualora le esigenze del mercato suggeriscano di assicurare il massimo confronto concorrenziale.

1.1 Esclusioni

Il presente Regolamento non si applica all’affidamento di incarichi conferiti con riferimento alle ipotesi individuate dagli articoli 2222, 2230 e 2229 del codice civile, e al reperimento di personale, oggetto di apposito “*Regolamento per la selezione del personale*”.

Per quanto riguarda i servizi legali si applica quanto previsto nelle Linee Guida ANAC n. 12 “*Affidamento dei servizi legali*” approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 907 del 24/10/2018, in quanto applicabili.

1.2 Procedure telematiche

La società può fare ricorso, qualora sia possibile ottenere il relativo accreditamento senza ulteriori oneri a carico della società stessa, agli strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia (ad. es. MEPA o START-Regione Toscana).

L’opportunità di fare ricorso agli strumenti verrà valutata dal RUP sulla base della natura della prestazione o della fornitura, tenendo conto anche dell’eventuale costo per l’accesso alle piattaforme telematiche.

Nel caso di utilizzo delle procedure telematiche anche le indagini di mercato possono essere svolte mediante gli strumenti telematici di acquisto e negoziazione.

Art. 2 – Normativa di riferimento

Le disposizioni del presente Regolamento si basano su quanto previsto nel D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (di seguito sinteticamente indicato come “CCP”) e nelle Linee Guida ANAC “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, approvate con Delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 e s.m.i. (di seguito sinteticamente indicate come “**Linee Guida**”).

Art. 3 – Valore stimato dell’appalto

Il valore stimato dell’appalto è calcolato in base a quanto previsto dall’art. 35 del CCP e dall’art. 2 delle Linee Guida.

Art. 4 – Principi comuni alle diverse procedure

L’affidamento e l’esecuzione dei contratti pubblici secondo le procedure semplificate sotto soglia avvengono nel rispetto dei principi di cui all’art. 36 del CCP e dell’art. 3 delle “Linee Guida”.

4.1 Il principio di rotazione

Per quanto riguarda gli affidamenti di importo superiore a 1.000,00 Euro e fino alla soglia di cui all’art. 36 c. 2 lett. a) del CCP la deroga al principio di rotazione può essere disposta nella delibera a contrarre del CdA a seguito di adeguata motivazione in considerazione:

- della particolare struttura del mercato;
- della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto conto anche del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d’arte e qualità della prestazione nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti);
- della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento.

Negli affidamenti di importo inferiore a 1.000,00 Euro, la deroga al principio di rotazione può essere disposta direttamente nella delibera a contrarre del CdA (o nell’atto del Presidente nel caso previsto al successivo art. 6.1), con scelta sinteticamente motivata.

4.2 Gli obblighi di pubblicazione

Per quanto riguarda gli obblighi di trasparenza previsti dall’art. 29 c. 1 e 2 comma del CCP si rimanda al successivo art. 6.5 del presente Regolamento.

Art. 5 Le procedure di affidamento e le soglie

Le disposizioni che seguono disciplinano le procedure di affidamento ed esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie di cui all’art. 35 del CCP.

Considerata l’attività della società nel presente Regolamento le soglie vengono classificate in base alla natura degli affidamenti distinguendo tra servizi/forniture e lavori:

1) Affidamento ed esecuzione di contratti di **servizi e forniture**:

- a) Affidamento ed esecuzione di servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 Euro¹
 - b) Affidamento ed esecuzione di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 Euro e inferiore a 209.000,00 Euro².
- 2) Affidamento ed esecuzione di contratti di **lavori**:
- a) Affidamento ed esecuzione di lavori di importo inferiore a 40.000,00 Euro³.
 - b) Affidamento ed esecuzione di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 Euro e inferiore a 150.000,00 Euro⁴.
 - c) Affidamento ed esecuzione di lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 Euro e inferiore a 1.000.000,00 Euro⁵.

Per ciascuna delle sopra indicate procedure e delle relative soglie vengono disciplinate le norme di riferimento relative a:

- Avvio della procedura.
- Requisiti generali e speciali degli operatori economici e dell'affidatario.
- I criteri di selezione per la scelta del contraente e l'obbligo di motivazione.
- La stipula del contratto.

Art. 6 - Affidamento ed esecuzione di contratti di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 36 c. 2 lett. a)

L'affidamento e l'esecuzione di servizi e forniture per un importo inferiore alla soglia di cui all'art. 36 c. 2 lett. a) del CCP avviene nel rispetto delle seguenti fasi:

6.1. Avvio della procedura

La procedura prende avvio con la delibera a contrarre del CdA ai sensi dell'art. 32 c. 2, secondo periodo del CCP.

Per importi inferiori a 1.000,00 Euro l'avvio della procedura può essere effettuato con atto motivato del Presidente del CdA da sottoporre alla successiva ratifica da parte del CdA.

La delibera a contrarre del CdA o l'atto equivalente del Presidente sono adottati su proposta del Responsabile del Procedimento che indica in una apposita relazione in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

6.2 Requisiti generali e speciali dell'affidatario

L'operatore economico affidatario deve essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del CCP nonché dei requisiti minimi di:

- a) idoneità professionale. In proposito, può essere richiesto all'operatore economico di attestare l'iscrizione al Registro della Camera di commercio, industria, agricoltura e artigianato o ad altro Albo,

¹ Fino a 75.000,00 Euro per gli affidamenti di servizi la cui delibera a contrarre è adottata entro il 31/12/2021 (L. 120/2020 Art.1 co. 2 lett. a)

² Di importo pari o superiore a 75.000,00 Euro e inferiore a 214.000,00 per gli affidamenti di servizi la cui delibera a contrarre è adottata entro il 31/12/2021 (L. 120/2020 Art.1 co. 2 lett. b)

³ Di importo inferiore a 150.000,00 Euro per gli affidamenti di lavori la cui delibera a contrarre è adottata entro il 31/12/2021 (L. 120/2020 Art.1 co. 2 lett. a)

⁴ Di importo pari o superiore a 150.000,00 Euro e inferiore 350.000,00 per gli affidamenti di lavori la cui delibera a contrarre è adottata entro il 31/12/2021 (L. 120/2020 Art.1 co. 2 lett. b)

⁵ Di importo pari o superiore a 350.000,00 Euro e inferiore 1.000.000,00 per gli affidamenti di lavori la cui delibera a contrarre è adottata entro il 31/12/2021 (L. 120/2020 Art.1 co. 2 lett. b)

ove previsto, capace di attestare lo svolgimento delle attività nello specifico settore oggetto del contratto;

- b) capacità economica e finanziaria. Al riguardo, quando la natura della prestazione lo richiede, può essere richiesta la dimostrazione di livelli minimi di fatturato globale, proporzionati all'oggetto dell'affidamento tali da non compromettere la possibilità delle micro, piccole e medie imprese di risultare affidatarie. In alternativa al fatturato, per permettere la partecipazione anche di imprese di nuova costituzione, può essere richiesta altra documentazione considerata idonea, quale un sufficiente livello di copertura assicurativa contro i rischi professionali;
- c) capacità tecniche e professionali, stabilite in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento, quali a titolo esemplificativo, l'attestazione di esperienze maturate nello specifico settore, o in altro settore ritenuto assimilabile, nell'anno precedente o in altro intervallo temporale ritenuto significativo, ovvero il possesso di specifiche attrezzature e/o equipaggiamento tecnico.

La verifica dei requisiti generali e speciali dell'affidatario viene effettuata con differenti modalità in base al valore dell'affidamento di servizi e forniture, secondo le seguenti soglie:

- i. Servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 Euro.
- ii. Servizi e forniture di importo superiore a 5.000,00 Euro e non superiore a 20.000,00 Euro.
- iii. Servizi e forniture di importo superiore a 20.000,00 Euro.

6.2.1. Servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 Euro

Prima della stipula del contratto l'affidatario selezionato deve produrre una autodichiarazione ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000, secondo il modello A) allegato al presente Regolamento, in cui certifica il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del CCP.

Prima della stipula del contratto vengono comunque effettuate le seguenti verifiche:

- Consultazione del casellario ANAC.
- Verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC).
- Sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad esempio ex articolo 1, comma 52, legge n. 190/2012 e consultazione della c.d. "white list").

Per tutti gli affidamenti di servizi e forniture effettuati nell'anno solare precedente, la società procede alla verifica della autodichiarazioni con un controllo a campione pari al 10% dei soggetti affidatari.

Il Responsabile del Procedimento, qualora vi siano esigenze connesse alla gestione societaria o alla natura della prestazione, può disporre, prima della stipulazione del contratto, il controllo di tutti i requisiti previsti dall'art. 80 del CCP sulla base della autodichiarazione resa dall'aggiudicatario.

6.2.2 Servizi e forniture di importo superiore a 5.000,00 Euro e non superiore a 20.000,00 Euro

Prima della stipula del contratto l'affidatario selezionato deve produrre una autodichiarazione ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000, secondo il modello A) allegato al presente Regolamento, in cui certifica il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del CCP.

Prima della stipula del contratto vengono comunque effettuate le seguenti verifiche:

- Consultazione del casellario ANAC.
- Verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'art. 80 c. 1, 4 e 5 lett. b) del CCP.
- Sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad esempio ex articolo 1, comma 52, legge n. 190/2012 e consultazione della c.d. "white list").

Per tutti gli affidamenti di servizi e forniture effettuati nell'anno solare precedente, la società procede alla verifica della autodichiarazioni con un controllo a campione pari al 10% dei soggetti affidatari.

Il Responsabile del Procedimento, qualora vi siano esigenze connesse alla gestione societaria o alla natura della prestazione, può disporre, prima della stipulazione del contratto, il controllo di tutti i requisiti previsti

dall'art. 80 del CCP sulla base della autodichiarazione resa dall'aggiudicatario.

6.2.3 Servizi e forniture di importo superiore a 20.000,00 Euro.

Prima della stipula del contratto vengono effettuate le seguenti verifiche:

- Verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'art. 80 del CCP e degli eventuali requisiti speciali.
- Sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad esempio ex articolo 1, comma 52, legge n. 190/2012 e consultazione della c.d. "white list").

6.3 I criteri di selezione per la scelta del contraente e l'obbligo di motivazione

La scelta del contraente effettuata nella relazione del Responsabile del Procedimento che viene sottoposta all'approvazione del CdA e la relativa delibera a contrarre del CdA (o atto equivalente del Presidente nel caso previsto dall'art. 6.1) devono essere motivate.

A tale proposito si distinguono gli affidamenti di servizi e forniture aventi:

- Valore fino a 1.000,00 Euro.
- Valore superiore a 1.000,00 Euro e inferiore a alla soglia di cui all'art. 36 c. 2 lett. a) del CCP.

6.3.1 Scelta del contraente e motivazione per affidamenti di servizi e forniture fino a 1.000,00 Euro

La relazione del Responsabile del Procedimento che viene sottoposta all'approvazione del CdA e la relativa delibera a contrarre del CdA (o atto equivalente del Presidente nel caso previsto dall'art. 6.1) devono contenere adeguata motivazione sulla scelta del contraente con riferimento a:

- a) della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione;
- b) del rispetto del principio di rotazione secondo quanto previsto al precedente art. 4.

6.3.2 Scelta del contraente e motivazione per affidamenti di servizi e forniture superiori a 1.000,00 Euro e inferiori a alla soglia di cui all'art. 36 c. 2 lett. a) del CCP.

Al fine di assicurare la massima trasparenza, la relazione del Responsabile del Procedimento che viene sottoposta all'approvazione del CdA e la relativa delibera a contrarre del CdA (o atto equivalente del Presidente nel caso previsto dall'art. 6.1) devono contenere adeguata motivazione sulla scelta del contraente con riferimento a:

- a) possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella relazione del Responsabile del Procedimento e nella relativa delibera a contrarre del CdA;
- b) della rispondenza di quanto offerto all'interesse che la società deve soddisfare;
- c) di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario,
- d) della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione;
- e) del rispetto del principio di rotazione secondo quanto previsto al precedente art. 4.

Per quanto riguarda la valutazione della congruità del prezzo (di cui alla precedente lett. d) si può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni.

Qualora nessuno dei suddetti strumenti risulti disponibile o idoneo per la valutazione di congruità del prezzo, la stessa viene effettuata attraverso indagini di mercato svolte da parte del RUP, prioritariamente mediante il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici.

6.4 La stipula del contratto

La stipula del contratto avviene successivamente all'adozione della delibera da parte del CdA.

La stipula del contratto per gli affidamenti di importo inferiore a alla soglia di cui all'art. 36 c. 2 lett. a) del CCP può avvenire mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi ovvero tramite piattaforma telematica in caso di acquisto su mercati elettronici.

Ai sensi dell'articolo 32, comma 10, lettera b), del Codice dei contratti pubblici non si applica il termine dilatorio di "stand still" di 35 giorni per la stipula del contratto.

6.4.1 Garanzia provvisoria e garanzia definitiva

L'affidatario è esonerato dalla prestazione della garanzia provvisoria di cui all'art. 93, comma 1 del CCP e della garanzia definitiva di cui all'art. 103 del CCP a meno che non sia diversamente disposto nella delibera a contrarre del CdA tenuto conto del valore dell'affidamento e dei requisiti di idoneità professionale, capacità economica e finanziaria e capacità tecniche e professionali dell'affidatario.

6.4.2 Clausole di risoluzione del contratto in assenza dei requisiti generali e specifici dell'affidatario

Nei casi previsti ai precedenti art. 6.2.1 e 6.2.2 il contratto deve in ogni caso contenere espresse, specifiche, clausole, che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti:

- la risoluzione dello stesso ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
- l'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto.

6.4.3 Tracciabilità dei flussi finanziari e CIG

Nel rispetto di quanto previsto dalla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari (L. n. 136/2010) il codice CIG relativo all'affidamento del singolo servizio/fornitura viene acquisito successivamente all'adozione della delibera a contrarre del CdA e comunicato all'affidatario.

Il CIG verrà successivamente indicato in tutti i pagamenti effettuati in relazione all'affidamento effettuato.

6.5 Obblighi di trasparenza.

In relazione a quanto previsto dall'art. 29 comma 1 del CCP la società procede alla pubblicazione nella sezione "amministrazione trasparente" del proprio sito web dei seguenti atti relativi alla procedura di affidamento:

- Estratto della delibera a contrarre del CdA.
- Elenco degli affidatari individuati per ciascun anno solare di riferimento.

In relazione a quanto previsto dall'art. 29, comma 2 del CCP la società assolve agli obblighi di pubblicazione attraverso la piattaforma regionale SITAT SA, oppure attraverso altre modalità coerenti con le "Linee Guida".

7. Affidamento ed esecuzione di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore alla soglia di cui all'art. 36 c. 2 lett. a) e inferiore a quella prevista all'art. 36 c. 2 lett. b

Per l'affidamento e l'esecuzione di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore Affidamento ed esecuzione di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore alla soglia di cui all'art. 36 c. 2 lett. a) e inferiore a quella prevista all'art. 36 c. 2 lett. b si applicano le disposizioni contenute nel par. 5 delle "Linee Guida".

A tale fine i riferimenti contenuti nelle "Linee Guida" in relazione alla "delibera a contrarre" si intendono riferiti alla delibera a contrarre adottata dal CdA e quelli relativi alla "stazione appaltante" si intendono riferiti alla società.

8. Affidamento ed esecuzione di contratti di lavori

Per gli affidamenti e l'esecuzione di contratti di lavoro:

- a) di importo inferiore a 40.000,00 Euro⁶.

⁶ Di importo inferiore a 150.000,00 Euro per gli affidamenti di lavori la cui delibera a contrarre è adottata entro il 31/12/2021 (L. 120/2020 Art.1 co. 2 lett. a)



- b) di importo pari o superiore a 40.000,00 Euro e inferiore a 150.000,00 Euro⁷.
- c) di importo pari o superiore a 150.000,00 Euro e inferiore a 1.000.000,00 Euro⁸.

Si applicano le disposizioni contenute nei par. 5 e 6 delle “Linee Guida”.

A tale fine i riferimenti contenuti nelle “Linee Guida” in relazione alla “delibera a contrarre” si intendono riferiti alla delibera a contrarre adottata dal CdA e quelli relativi alla “stazione appaltante” si intendono riferiti alla società.

⁷ Di importo pari o superiore a 150.000,00 Euro e inferiore 350.000,00 per gli affidamenti di lavori la cui delibera a contrarre è adottata entro il 31/12/2021 (L. 120/2020 Art.1 co. 2 lett. b)

⁸ Di importo pari o superiore a 350.000,00 Euro e inferiore 1.000.000,00 per gli affidamenti di lavori la cui delibera a contrarre è adottata entro il 31/12/2021 (L. 120/2020 Art.1 co. 2 lett. b)